







# HIVと薬物使用者

#### 人権ファクトシートシリーズ

2021

#### はじめに

薬物を使用、注射する人たちは、HIV感染のリスクが最も高い集団の 1つであり、社会から排除されやすく、保健サービスや社会サービスを利 用できないまま取り残されています。

個人の薬物使用および個 人使用目的の薬物所持が非犯 罪化され、注射薬物使用者が ハームリダクションその他の 公衆衛生プログラムを利用で きるようになり、スティグマや 差別や排除が軽減されると、 HIVの新規感染は急激に減少 することがエビデンスとして 示されています(2)。

刑務所その他の閉鎖された環境にい る人たちを含む注射薬物使用者には、到 達可能な最高水準の健康を他の人と同じ ように享受する権利があります。そこには HIVやその他の血液感染症を防ぐために ハームリダクションのサービスを利用する 権利も含まれています。注射針・注射器交 換プログラム(NSPs)、

オピオイド代替療法 (OST)、抗レトロウイ ルス治療、過剰摂取の 予防と管理などのサー ビスです(2、3、4)。



懲罰的な薬物規制の法律と政策、法執行は多くの国で、資金不足や政治的意思と並び、保 健医療の提供を阻む最大の障壁になっています(6、7)。個人の薬物使用および個人使用目的 の薬物所持の非犯罪化、スティグマと差別の解消など、人権を重視した薬物政策のアプローチ は、保健医療やハームリダクション、法務サービスを利用しやすくし、様々な不平等を解消して いくことになります。

2019年には、 新規HIV感染者数の

が注射薬物使用者で 占められていました(1)。



注射薬物使用者の中で女性が占める割 合は小さいとはいえ、

**10-30%**のことが多く、

かなりの割合ではあります(5)。



データによると、女性の注射薬物使用 者は、男性よりもHIVに感染する可能性 が高く、有罪判決を受けたり投獄されたり する割合も高くなっています。一方で、こ の人たちにとって、自らのニーズに合った ハームリダクションのサービスを利用す るのは困難であり、強いスティグマや差別 を受けやすいという課題を抱えています (2).



# 100万人

以上の注射薬物使用者が **HIV陽性です**(8)。





2019年には、注射薬物使用者のHIV感染リスクは、他の人たちよりも

#### 29倍、高く

*なっています(1)。* 

C型肝炎の有病率も高い状態です。モデリングの試算では、注射薬物使用による感染リ スクがなくなれば、2018年から2030年の間のC型肝炎の新規感染は43%予防できると 示唆されています(9)。

## 新規HIV感染の10%

が2019年には注射薬物使用者で占められていま した。アジア・太平洋、東ヨーロッパ・中央アジア、中

東・北アフリカ、西ヨーロッパ・ 中央ヨーロッパ、北アメリカな どの地域では、この割合はさ らに高くなっています(1)。



世界全体の全年齢層でみると、2019年の新規HIV感

染は**2010年当時より23%減少**しています。ただ し、注射薬物使用者のHIV感染率が変化したことを示す

エビデンスはありません。一部の地域では上昇していま す(1、10)。

注射針・注射器交換プログラムやオピオイド代替療法といった効果的 なハームリダクションを通じて、新しいHIV感染を劇的に減らすことがで きた国もあります。しかし、そうした国に住んでいる人は 1 % 未満 です。ほとんどの人は注射針・注射器交換プログラムやオピオイド代替 療法の導入が国連の推奨レベルに達していない国にいるのです(2)。

注射薬物使用者の間で は、平均すると



が自らのHIV感染を知らずにいます (1).

報告があった14カ国のうち10カ国で は、男性の注射薬物使用者で過去3カ月 以内に少なくとも2つの予

防サービスを利用できた という人は半数にも達し ていません(1)。



注射薬物使用者の女性は、近親者間の暴 カやジェンダーに基づく暴力を受ける割合 が、薬物を注射しない女性 と比べ最大で5倍も高く なっています(11)。



刑務所に入っている人は世界で約1100万

人に達しています。220万 人は薬物関連の犯罪で有 罪判決を受け、そのうちの 22%は薬物所持で有罪と なっています(12、13)。



一貫性があり、信頼のおける予防・検査・治療のデータが不足し、 利用できない状態になっていることが、注射薬物使用者へのサー ビス利用の改善を妨げています。

#### 人権を健康上の成果につなげる



薬物使用の犯罪化と厳罰化(投 獄など)が、HIVサービスの利用を 妨げ、薬物使用者を潜在化させ、危 険な行動に追いやることになりま す(14)。



用および個人使用のための所持に対する 非犯罪化、または政策転換を行っている 数少ない国です。ハームリダクションにも 公的資金が使われています。これらの国 では、注射薬物使用者の新規HIV感染の 診断が減っています(15)。たとえば、チェ コとオランダではともに、2009年から 2018年の間、注射薬物使用者の間での 新規感染者数は年間12人未満です。

2017年に行われた系統的研究によると、 公表されている調査結果の

#### 80%以上

が、犯罪化はHIVの予防と治療に悪影響を及 ぼしているとしています。薬物使用および個 人使用目的の所持を非犯罪化することが、 ハームリダクションのサービスを利用しやす くし、法執行機関による暴力や逮捕、嫌がら せを減らすとともに、注射薬物使用者のHIV 感染の大幅な減少につながっているのです (6).

2019年の系統的検証では、薬物使用に対する抑圧的な取り締まり



が、HIV感染や注射針の共有のリスクを高め、ハームリダクション・プロ グラムの回避につながることが明らかにされました(7)。

> 薬物の使用および少量の薬物所持を犯罪と見なす国が10%未満にな る。

社会的イネーブラー (課題解決の実現 を支える要因) に関する 2025年

スティグマと差別を経験したと報告する薬物使用者が10%未満にな

虐待や差別を受けたことを報告し救済を求めるHIV陽性者やキーポ ピュレーションのためのメカニズムを、利用できない薬物使用者が10%未 満になる。

法的なサービスを利用できない薬物使用者が10%未満になる。

薬物使用者に否定的な態度を示す医療従事者と法執行官が10%未満 になる。

身体的または性的暴力を受ける薬物使用者が10%未満になる。

# 国際的な人権に関する義務、基準、 および勧告



#### 国際的な薬物関連の条約は、

人権に関する国際的な義務に従うものであり、また それに適合するように解釈されなければなりません (16)。

国連(UN)の人権部門、専門家、およびすべての国連機関は、健康への権利を実現し、HIV感染を減らすための重要な要素として、個人使用目的の薬物所持を非犯罪化するよう勧告しています(19-23)。世界保健機関(WHO)は、注射薬物使用者のHIV感染を減らすための重要な方策として、薬物使用と個人使用目的の所持の非犯罪化を特に求めています(4、14、24-26)。



薬物使用および個人使用目的の 所持を犯罪化することは、健康への 権利の実現を妨げることになります (3、17、18)。

国は福祉給付の条件として、理屈に合わない不当な薬物検査を実施すべきではありません。学校におけるランダムな薬物検査もやめるべきです。効果がなく、プライバシーの権利を侵害しています(3、41)。

薬物使用者にはHIV とハームリダクションの サービスの包括的なパッ ケージを利用する権利



があります。WHOと国連薬物犯罪事務所 (UNODC)、UNAIDSが開発した包括的 パッケージには、注射針・注射器交換プロ グラム、オピオイド代替療法、過剰摂取に よる死亡を防ぐためのナロキソン投与など が含まれます(2)。このことは国連の総会 (27)、麻薬委員会(28、29)、経済社会理 事会(30)などでさまざまな機会に承認さ れています。健康への権利(31、32)、生 存権(33)、差別を受けない権利(19)を享 受し、薬物使用者が科学の進歩とその応用 による利益を平等に得られるようにするた めに必要なことだからです(34)。国連機関 はまた、薬物の安全な使用場所を確保し、 提供することの必要性も勧告しています (2).

国には、薬物使用者を差別やスティグマからまもる義務があります(19)。薬物使用者は、自らに影響のある政策や対策には、いかなるものであっても策定、実施、モニタリングの全段階に参加する権利があります(35)。国連総会は、コミュニティがこの役割を果たせるようになることの必要性を明確に示しています(36)。

健康の権利と生存権、科学的な進歩の成果を享受する権利に基づき、国家には科学的知識と技術が確実に適用できるようにするため、立法上その他の適切な措置を講じる責務があります。薬物依存症の治療、過剰摂取の予防、HIV、C型肝炎、その他の病気の予防・治療・管理のために、エビデンスを踏まえ、科学的に証明された対応策を実施することを含め、差別を受けることなく、身体的にも経済的にも利用できる条件を整えなければならないのです(3、37-39)。

#### 強制的な薬物治療、リ ハビリテーションおよび 拘留センターは国際的 な人権義務に違反して



います。健康への権利、恣意的な逮捕および拘禁を免れる自由、拷問および残酷で非人道的で品位を傷つける扱いを免れる自由などの権利を侵害しているのです。人権機関と専門家、国連機関は、それらの即時中止、閉鎖を求めています(37、42-44)。

薬物犯罪に死刑を適用すべきではありません。死刑を廃止していない国にあっても、意図的な殺人を含む最も深刻な犯罪に限るべきであると国際法は述べています(3、33)。

各国はジェンダーの視点に立ち、女性の ニーズに応える対策を策定、実施すべきで す。そこには薬物を使用する女性の性と生 殖の健康に関するニーズも含まれています (2)。



治療は自発的に受けることができ、差別を受けず、受け入れ可能で、良質かつ利用しやすいものでなければなりません。

# 刑務所においても コミュニティと同等の基準を

### 詳しくはこちらで

- International Centre on Human Rights and Drug Policy, UNAIDS, WHO, United Nations Development Programme (UNDP), International Guidelines on Human Rights and Drug Policy, 2019
- UNAIDS, Health, Rights and Drugs: Harm Reduction, Decriminalization and Zero Discrimination for People Who Use Drugs, 2019
- Global Commission on HIV and the Law, Risks, Rights & Health, 2012 and 2018 Supplement
- UN Chief Executives Board for Coordination, <u>United Nations System Common Position Supporting the Implementation of the International Drug Control Policy through Effective Inter-Agency Collaboration</u>, 2018
- West African Commission on Drugs, Model Drug Law for West Africa: A Tool for Policymakers, 2018
- International Network of People Who Use Drugs (INPUD), <u>Drug Decriminalisation: Progress or Political Red Herring?</u> 2021

この政策解説は、HIV関連の人権と薬物使用者について基本的な考え方を示すためにUNAIDSが作成しました。対象課題に関連する提言と方針が網羅されているわけではありません。詳細については上記の主要情報源を参照してください。

#### REFERENCES

- UNAIDS. Seizing the moment: tackling entrenched inequalities to end epidemics-global AIDS update. Geneva: UNAIDS; 2020.
- UNAIDS. Health, rights and drugs — harm reduction, decriminalization and zero discrimination for people who use drugs. Geneva: UNAIDS; 2019.
- International Centre for Human Rights and Drug Policy, UNAIDS, WHO, UNDP. International guidelines on human rights and drug policy. New York: UNDP; 2019.
- WHO. Consolidated guidelines on HIV prevention, diagnosis, treatment and care for key populations. Geneva: WHO; 2016.
- UNODC. World drug report 2018. Vienna: UNODC, 2018.
- DeBeck K, Cheng T, Montaner JS, Beyrer C, Elliott R, Sherman S, et al. HIV and the criminalization of drug use among people who inject drugs: a systematic review. Lancet HIV. 2017;4(8):e357–e374.
- Baker P, Beletsky L, Avalos L, Venegas C, Rivera C, Strathdee SA. Policing practices and HIV risk among people who inject drugs — a systematic literature review. Lancet preprint. 2019.

- UNODC. World drug report 2019. Vienna: UNODC, 2019.
- Trickey A, Fraser H, Lim AG, et al.
   The contribution of injection drug use to hepatitis C virus transmission globally, regionally, and at country level: a modelling study [published correction appears in Lancet Gastroenterol Hepatol. 2019 Jun;4(6):e5]. Lancet Gastroenterol Hepatol. 2019;4(6):435-444.
- UNAIDS. Key Population Atlas (https://kpatlas.unaids.org/ dashboard, accessed 8 May 2021).
- El-Bassel N, Wechsberg WM, Shaw SA. Dual HIV risk and vulnerabilities among women who use or inject drugs: no single prevention strategy is the answer. Curr Opin HIV AIDS. 2012;7(4):326-31.
- UNODC. World drug report 2020. Vienna: UNODC, 2020.
- Institute for Criminal Policy Research. World prison population list. London: Institute for Criminal Policy Research; 2018.
- Global Commission on HIV and the Law. Risks, rights & health. New York: UNDP; 2012 and Supplement 2018.
- European Centre for Disease Prevention and Control, WHO Regional Office for Europe. HIV/ AIDS surveillance in Europe 2018– 2017 data. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2018.

- See for example: UN General Assembly. Resolution 73/192: International cooperation to address and counter the world drug problem (A/RES/73/192), 2018.
- UN Human Rights Council. Study on the impact of the world drug problem on the enjoyment of human rights (A/HRC/30/65, paras. 30, 50), 2015.
- UN Human Rights Council. Implementation of the joint commitment to effectively addressing and countering the world drug problem with regard to human rights (A/HRC/39/39), 2018.
- UNAIDS, UNHCR, UNICEF, WFP, UNDP, UNFPA, et al. Joint United Nations statement on ending discrimination in health care settings. 2017.
- UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights. Concluding observations on the third periodic report of Senegal (E/C.12/SEN/ CO/3, para. 40), 2019.
- UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights.
   Concluding observations on the combined fifth and sixth periodic reports of the Philippines (E/C.12/ PHL/CO/5-6), 2016.

#### REFERENCES

- UN General Assembly. Right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health (A/65/255)
- United Nations System Chief Executives Board for Coordination. Summary of deliberations (CEB/2018/2, annex 1), 2019. Critical Public Health, 25(4), 386-397.
- UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights. Concluding observations on the 6th periodic report of Bulgaria (E/C.12/BGR/ CO/R.6, para. 47), 2019.
- UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights. Concluding observations on the third periodic report of Estonia (E/C.12/EST/CO/3, para. 45(a)), 2019.
- UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights. Concluding observations on the fifth periodic report of Mauritius (E/C.12/MUS/ CO/5, para. 54(b)), 2019.
- UN General Assembly. Resolution 65/277: political declaration on HIV/ AIDS: intensifying our efforts to eliminate HIV/AIDS (A/RES/65/277, para. 59(h)), 2011.
- International Narcotics Control Board (INCB). Report of the International Narcotics Control Board for 2017. Vienna: INCB; 2018.
- INCB. Report of the International Narcotics Control Board for 2016. Vienna: INCB; 2017.
- UN Economic and Social Council. Resolution 2009/6: Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS)
- UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women. Concluding observations on the combined 8th and 9th periodic reports of Canada (CEDAW/C/CAN/ CO/8-9), 2016.
- UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights. Concluding observations on the sixth periodic report of Sweden (E/C.12/SWE/ CO/6, paras. 41, 42), 2016.

- UN Human Rights Committee. General comment No. 36 (2018) on article 6 of the International Covenant on Civil and Political Rights, on the right to life (CCPR/C/ GC/36, paras. 3, 26), 2018.
- 34. UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights. Consideration of reports submitted by States parties under articles 16 and 17 of the Covenant: concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights: Mauritius (E/C.12/MUS/CO/4, para. 27), 2010.
- Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR). Guidelines for States on the effective implementation of the right to participate in public affairs. Geneva: OHCHR; 2018.
- UN General Assembly. Resolution S-30/1: Our joint commitment to effectively addressing and countering the world drug problem (A/RES/S-30/1, preamble, para. 1(q)), 2016.
- UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights.
   Concluding observations on the combined fourth to sixth periodic reports of Belarus (E/C.12/BLR/ CO/4-6, para. 15), 2013.
- UN Human Rights Council. Report of the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Addendum: Mission to Poland (A/ HRC/14/20/Add.3), 2010.
- United Nations Committee on Economic, Social and Cultural Rights. General comment No. 25 on science and economic, social and cultural rights (article 15 (1) (b), (2), (3) and (4)). (E/C.12/GC/25), 2020.
- UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights. General Comment No. 14: The Right to the Highest Attainable Standard of Health (Art. 12) (E/C.12/2000/4, para. 12), 2000.

- UNODC. International standards on drug use prevention. Second updated edition. Vienna: UNODC; 2018.
- UN Committee against Torture. Concluding observations on the fifth periodic report of China (CAT/C/ CHN/CO/5, paras. 26, 42, 43), 2016.
- UN Human Rights Council. Report of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, Juan E. Méndez (A/HRC/22/53), 2013.
- ILO, OHCHR, UNDP, UNESCO, UNFPA, UNHCR, et al. Joint statement: compulsory drug detention and rehabilitation centres, 2012.

